

ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU SALUBRIZARE BACĂU		
INTRARE NR.	3039	
IEȘIRE	09 04 2026	
Ziua	Luna	Anul

09.04.2026

Aprobat de,

Sorin BOGHIU – Director Executiv ADIS Bacău

NOTĂ JUSTIFICATIVĂ

Având în vedere prevederile:

- art. 9 alin. (2) și (3) din H.G. 395/2016 pentru aprobarea normelor de aplicare a Legii 98/2016 privind achizițiile publice;
- art. 4 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- art. 68 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice și H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016;
- art. 212 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, privind anularea procedurii de atribuire în situația în care nu a fost depusă nicio ofertă sau nicio ofertă/solicitare de participare valabilă;
- art. 22 alin. (1) și alin. (1') din Legea nr. 51/2006 a serviciilor publice de utilități comunitare;
- art. 23 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor publice de utilități comunitare;
- art. 29 alin. (8) lit. b) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor publice de utilități comunitare;
- art. 29 alin. (13) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor publice de utilități comunitare;
- art. 30 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor publice de utilități comunitare;
- art. 16 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, potrivit căruia asociația de dezvoltare intercomunitară are obligația de a încheia contracte de servicii, pe motive de urgență, în vederea asigurării continuității activității care a făcut obiectul unui contract de delegare a gestiunii care a încetat, cu obligația corelativă de a iniția, în paralel, o nouă procedură competitivă pentru atribuirea contractului de delegare pe termen lung;
- art. 31 alin. (3) din Legea nr. 101/2006, potrivit căruia, în cazurile prevăzute la art. 16, operatorii își pot desfășura activitatea și pe baza unor contracte de prestări servicii atribuite pe motive de urgență;
- art. 22 din Legea nr. 101/2006, care exceptează atribuirea contractelor având ca obiect prestarea activităților de salubritate de la aplicarea regimului special al serviciilor sociale și al altor servicii



specifice prevăzut la art. 114-119 din Legea nr. 98/2016, în vederea asigurării continuității cantitative și calitative a serviciului;

- prevederile OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare.

Ținând cont de faptul că în cazul serviciilor de utilități publice, procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește în baza Legii nr. 98/2016, a Legii nr. 99/2016 sau a Legii nr. 100/2016, după caz. Autoritatea Contractantă a stabilit, în temeiul art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016, derularea unei proceduri de negociere fără publicare prealabilă, fiind îndeplinite cumulativ condițiile legale: existența unor motive de extremă urgență determinate de evenimente imprevizibile, neimputabile autorității contractante.

Extrema urgența este justificată de următoarele elemente:

- Serviciile de colectare și transport deșeurilor municipale pentru cele 65 de UAT-uri membre ADIS Bacău sunt asigurate, la data prezentei, în baza contractului de delegare aflat în derulare cu nr. 2360/26.05.2026, contract care încetează prin atingere la termen la data de 25.09.2026.
- În vederea atribuirii contractului de delegare pe termen lung pentru aceeași arie de delegare, Autoritatea Contractantă a demarat și derulat o procedură de licitație publică deschisă, organizată în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2016, procedură publicată în SEAP. La data și ora limită stabilite pentru depunerea/deschiderea ofertelor, nu a fost depusă nicio ofertă, motiv pentru care Autoritatea Contractantă a procedat la anularea procedurii de atribuire. Ca urmare a anulării procedurii, Autoritatea Contractantă a procedat la reanalizarea și actualizarea documentației de atribuire (Studiu de fundamentare, Caiet de sarcini, Strategie de contractare, contract-cadru și formulare), în scopul identificării și remedierii cauzelor care au determinat lipsa de ofertanți și al relansării procedurii de licitație publică deschisă, cu respectarea prevederilor legale în materia achizițiilor publice.
- Actualizarea documentației de atribuire, precum și termenele minime obligatorii pentru derularea completă a unei noi proceduri de licitație publică deschisă – respectiv, potrivit estimărilor Autorității Contractante, minimum 6 -10 luni, cuprinzând termenul de depunere a ofertelor, termenul de evaluare, termenul de soluționare a eventualelor contestații și termenul de semnare a contractului, la care se adaugă perioada de mobilizare a operatorului declarat câștigător de 6 luni – conduc la imposibilitatea obiectivă a finalizării și atribuirii noului contract de delegare pe termen lung până la data de 25.09.2026, dată la care încetează prin atingere la termen contractul aflat în prezent în derulare.
- Întrucât serviciul public de salubritate este un serviciu care se desfășoară în regim de continuitate potrivit Legii nr. 101/2006 și Legii nr. 51/2006, neatribuirea unui contract de delegare pentru perioada de după data de 25.09.2026 și până la data atribuirii noului contract de delegare pe termen lung ar conduce la imposibilitatea asigurării continuității serviciului, cu consecințe grave asupra sănătății publice, mediului și respectării obligațiilor legale ale celor 65 de UAT-uri membre.

Extrema urgență nu este imputabilă Autorității Contractante având la baza următoarele considerente:

- Împrejurarea care generează extrema urgență – lipsa depunerii vreunei oferte în cadrul procedurii de licitație publică deschisă demarate de Autoritatea Contractantă pentru atribuirea contractului de delegare pe termen lung – constituie un eveniment imprevizibil, care nu este determinat de nicio acțiune sau inacțiune a Autorității Contractante. Aceasta a demarat procedura de licitație publică deschisă cu respectarea termenelor și etapelor prevăzute de Legea nr. 100/2016, iar lipsa de ofertanți se datorează unor factori exteriori conduitei sale (condițiile de piață, complexitatea și valoarea contractului, numărul limitat de operatori cu capacitate tehnică și financiară corespunzătoare).
- Autoritatea Contractantă a acționat cu diligență, procedând la actualizarea documentației de atribuire imediat după anularea procedurii inițiale, în vederea relansării acesteia, aspect ce confirmă absența oricărei culpe proprii în determinarea situației de extremă urgență.

În completarea justificării de mai sus, AutDIS Bacau reține că, potrivit art. 16 din Legea nr. 101/2006, republicată, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară are obligația de a încheia contracte de servicii, pe motive de urgență, în vederea asigurării continuității activității ce a făcut obiectul unui contract de delegare a gestiunii care a încetat, cu obligația corelativă de a iniția, în paralel, o nouă procedură competitivă pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii pe termen lung – obligație pe care Autoritatea Contractantă a îndeplinit-o, procedura de licitație publică deschisă fiind deja demarată și aflată în curs de relansare. De asemenea, potrivit art. 31 alin. (3) din aceeași lege, în cazurile prevăzute la art. 16, operatorii își pot desfășura activitatea și pe baza unor contracte de prestări servicii atribuite pe motive de urgență, iar potrivit art. 22 din Legea nr. 101/2006, pentru asigurarea continuității cantitative și calitative a activităților de salubritate, atribuirea unor astfel de contracte nu intră sub incidența regimului special al serviciilor sociale și al altor servicii specifice prevăzut la art. 114-119 din Legea nr. 98/2016.

În acest sens, pentru asigurarea continuității serviciului, potrivit prevederilor din Legea nr. 51/2006, care reglementează forma contractului de delegare și modalitatea de îndeplinire a acestuia, respectiv un contract de achiziție publică de servicii, potrivit art. 29 alin. (8) lit. b), Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează în două modalități: gestiunea directă și gestiunea delegată. Pentru aria de delegare care face obiectul prezentei proceduri, membrii ADIS Bacau parte în acest contract au aprobat, prin hotărâre a Adunării Generale, modalitatea de gestiune delegată, motiv pentru care aceeași modalitate de gestiune se aplică și prezentei proceduri, derulate exclusiv pentru asigurarea continuității serviciului până la finalizarea procedurii de licitație publică deschisă.

Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care Asociația de Dezvoltare Intercomunitară, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unui operator o parte din competențele și responsabilitățile privind prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza contractului de delegare a gestiunii

Tinand cont de cele anterior mentionate, vă rugăm aprobați actualizarea Documentatiei de atribuire a unui nou Contract de achizitie publica pentru *“delegarea gestiunii serviciului de salubritate prin prestarea activității de colectare și transport deșeuri municipale pentru 65 UAT-uri din județul Bacău”* printr-o procedură de Negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț, organizată conform art. 104 alin. (1) Legea 98/2016 si demararea procedurilor legale pentru încheierea unui Contract nou, până la finalizarea termenului de derulare a Contractului existent în vederea asigurării continuității serviciului de salubritate a celor 65 de localități.

Director Executiv Adjunct,
Catalin Covaci